

Raadsvergadering d.d. 21 mei 2026

Aan de raad,

### **Onderwerp**

Zienswijze ontwerpbegroting 2027 en meerjarenraming 2028-2030 Senzer

### **Portefeuillehouder**

J.H.C.M. Briels

### **Beslispunten**

1. Vaststellen van de zienswijze op de ontwerpbegroting 2027 en meerjarenraming 2028-2030 van de Gemeenschappelijke Regeling Senzer en deze aan het Dagelijks Bestuur van Senzer verstrekken;
2. Verwerken van de gemeentelijke bijdrage voor 2027 in de begroting van Laarbeek, na definitieve vaststelling van de begroting 2027 Senzer door het Algemeen Bestuur van GR Senzer.

### **Samenvatting**

Gemeenschappelijke Regeling Senzer (hierna: Senzer) voert voor de gemeenten Asten, Deurne, Geldrop-Mierlo, Gemert-Bakel, Helmond, Laarbeek en Someren de Participatiewet uit op basis van delegatie. Op 10 maart 2026 heeft het Dagelijks Bestuur van Senzer de ontwerpbegroting 2027 en meerjarenraming 2028-2030 voor de arbeidsmarktregio Helmond-De Peel aangeboden.

Op grond van de Wet gemeenschappelijke regelingen kan de gemeenteraad jaarlijks haar zienswijze op de ontwerpbegroting van Senzer geven.

In de zienswijze wordt aandacht gevraagd voor de blijvende financiële uitdagingen van gemeenten en de scherpe keuzes die gemeenten moeten maken. Senzer wordt gevraagd om de huisvesting binnen de eigen begroting op te pakken. Verder wordt Senzer verzocht de prettige samenwerking in het kader van Participatiewet in Balans voort te zetten. Als laatste is het verzoek aan Senzer om de bekostigingssystematiek te evalueren.

### **Aanleiding**

In december 2025 heeft de gemeenteraad de kaderbrief 2027 van Senzer ontvangen. Deze kaderbrief geeft de contouren van de begroting 2027 aan. De ontwerpbegroting 2027 is de verdere uitwerking van de kaderbrief.

GR Senzer (hierna: Senzer) voert voor gemeente Laarbeek en zes andere gemeenten in de arbeidsmarktregio Helmond-De Peel taken vanuit de Participatiewet uit op basis van delegatie. Op 10 maart 2026 heeft het Dagelijks bestuur van Senzer de ontwerpbegroting 2027 en meerjarenraming 2028-2030 aangeboden bij deelnemende gemeenteraden voor een zienswijze.

De begroting geeft inzicht in de inkomsten en uitgaven van Senzer en de financiële bijdrage die van deelnemers wordt gevraagd. Door de zienswijzebrief kan de raad de aandachtspunten en beleidsaccenten meegeven aan het Algemeen Bestuur van GR Senzer die belangrijk zijn voor de inwoners van Laarbeek. Het Algemeen bestuur van GR Senzer neemt op basis van de zienswijzen een besluit tot vaststelling van de definitieve begroting 2027.

In eerdere zienswijzen hebben de betreffende gemeenteraden Senzer opgeroepen om rekening te houden de komende ravijnjaren. In haar ontwerpbegroting 2027 is Senzer hieraan tegemoet gekomen door het verhogen van het risicoprofiel van de begroting. Dit levert een korting op voor het BUIG budget in 2027.

In 2027 wordt het functioneren en de dienstverlening aan de gemeenten geëvalueerd. Dit wordt een integrale evaluatie. Daarnaast wordt de bijdrageverordening geëvalueerd.

Het college stelt voor om de concept-zienswijzebrief voor te leggen aan de gemeenteraad met het advies deze vast te stellen en te versturen aan het Algemeen Bestuur van Senzer. Het Algemeen Bestuur kan de zienswijze meenemen in haar besluitvorming over de begroting 2027 GR Senzer.

### **Beoogd effect en/of resultaat**

Invloed uit kunnen oefenen op de ontwerpbegroting 2027 Senzer door aandachtspunten mee te geven aan het Algemeen Bestuur voordat de begroting definitief wordt vastgesteld.

### **Argumenten**

#### *1.1 Instemmen met de ontwerpbegroting.*

Wij stellen u voor om in te stemmen met de begroting 2027 en de meerjarenraming 2028–2030 van Senzer. De ontwerpbegroting is opgesteld binnen de beschikbare rijksmiddelen en laat een zorgvuldige en doelmatige inzet van middelen zien. In een financieel en maatschappelijk uitdagende context slaagt Senzer erin uitvoering te geven aan de regionale opdracht op het gebied van inkomen en participatie. Dat rechtvaardigt het vertrouwen dat Senzer haar taken op verantwoorde wijze blijft uitvoeren.

#### *1.2 Senzer is tezamen met de deelnemende gemeenten verantwoordelijk voor de invoering van de Participatiewet in Balans.*

Wij vinden dat de eerste maatregelen (fase 1) voor de Participatiewet in Balans, die per 1 januari 2026 zijn ingevoerd, in goede samenwerking gegaan. Voor fase 2-3 is het van belang dat deze samenwerking zo blijft gaan of zelfs wordt geïntensiveerd. Want de maatregelen die per 1 januari 2027 ingevoerd moeten worden vereisen een verdergaande onderlinge afstemming tussen Senzer en de gemeenten. Deze maatregelen zijn namelijk van invloed op het arbeidsmarkt- en inkomensbeleid van Senzer als op het ons gemeentelijk BMS- en Wmo-beleid.

#### *1.3 De ontwerpbegroting komt overeen met de kaderbrief van Senzer.*

In december 2025 heeft Senzer een kaderbrief naar de gemeenteraad gestuurd. De plannen die in de kaderbrief 2027 staan, zijn nu verwerkt in de begroting.

#### *1.4. De bekostigingssystematiek betrekken bij het evalueren van het functioneren en de dienstverlening aan gemeenten.*

In de Gemeenschappelijke Regeling (artikel 4) staat dat het Algemeen Bestuur het functioneren van Senzer en de dienstverlening aan de gemeenten per 1 juli 2027 extern laat evalueren. Bij deze evaluatie wordt eveneens de reguliere planning en control cyclus betrokken (artikel 33).

In de bijdrageverordening (artikel 5) staat dat deze na een periode van 2 jaar (2024-2025) wordt geëvalueerd. De begrotingssystematiek vormt daarbij een integraal onderdeel.

Wij adviseren u om in zienswijze aan het Dagelijks Bestuur GR Senzer aan te geven om bij reeds ingeplande evaluatie eveneens de bekostigingssystematiek te betrekken. Want hierop is de gemeentelijke bijdrage gebaseerd.

#### *1.5 De bijgevoegde concept-zienswijze is gezamenlijk met de regiogemeenten tot stand gekomen.*

De bijgevoegde zienswijze is met inhoudelijke afstemming met de zeven gemeenten opgesteld. Daarmee is de zienswijze, zoals deze in de verschillende gemeenteraden wordt ingebracht, in hoofdlijnen gelijk.

#### *1.6 Tijdig aanbieden ontwerpbegroting van Senzer*

Senzer heeft, gelet op artikel 35 lid 1 van de Wet gemeenschappelijke regelingen en artikel 31 lid 3 van de GR Senzer, de ontwerpbegroting binnen twaalf weken voordat de begroting ter vaststelling aan het Algemeen bestuur van Senzer toegezonden. U hebt tot 4 juni om uw zienswijze kenbaar te maken aan het dagelijks bestuur van Senzer.

#### *1.7 De gemeentelijke bijdrage die Senzer vraagt, sluit aan bij de opdracht van Senzer.*

Senzer heeft de opdracht "Werk maken van uitkeringen", om deze opdracht goed uit te voeren, is het belangrijk dat Senzer breed inzet op de doelgroep. Senzer vraagt een realistische bijdrage om deze opdracht uit te kunnen voeren.

#### *2.1. Na besluit van het Algemeen bestuur van GR over de begroting 2027 zijn alle deelnemende gemeenten via delegatie en de bijdrageverordening aan de financiële vertaling gebonden.*

### **Kanttekeningen**

#### *1. Senzer heeft geen meerjarige korting kunnen geven op de begroting.*

Uit onderzoek blijkt dat er op korte termijn beperkte mogelijkheden zijn om incidenteel te sturen op kostenreductie. Tegelijkertijd constateert Senzer dat het realiseren van structurele ombuigingen binnen de huidige kaders en opgaven op dit moment niet haalbaar is, zonder dat dit gevolgen heeft voor de uitvoering van de wettelijke taken en de dienstverlening aan inwoners.

De begroting van Senzer is voornamelijk gebaseerd op de beschikbare inkomsten en financieringsstromen.

Wij vinden het daarom belangrijk dat Senzer in samenspraak met de deelnemende gemeenten bekijkt hoe de doelmatigheid verbeterd kan worden en meer inzicht gekregen kan worden in de relatie tussen middelen, taken en gewenste resultaten. Het uitgangspunt

daarbij is dat eventuele financiële bijstellingen zorgvuldig worden afgewogen in samenhang met de maatschappelijke opgave en de continuïteit van dienstverlening.

## *2. Senzer heeft plannen voor nieuwbouw.*

Daarom heeft zij eind 2025 een deel van het bedrijventerrein aangekocht met het oog op toekomstige nieuwbouw. Voor de financiering van deze huisvestingsplannen is een reserve opgebouwd. Op basis van de huidige inzichten lijkt deze reserve echter nog niet toereikend om de voorgenomen plannen volledig te realiseren.

Gelet op de financiële positie van gemeenten vinden wij het van belang dat Senzer de uitwerking van de huisvestingsplannen als eerste binnen de eigen financiële kaders vormgeeft. Uitgangspunt is daarbij dat deze ontwikkeling niet leidt tot een verhoging van de (structurele) bijdragen van de deelnemende gemeenten.

Op dit moment is het nog onduidelijk welke consequenties de nieuwbouwplannen hebben voor de maatschappelijke organisaties die nu op het huidige bedrijventerrein zijn gevestigd en een regionale functie vervullen op het gebied van maatschappelijke participatie. Daarom vinden wij het belangrijk dat de belangen van deze organisaties zorgvuldig worden meegewogen in de verdere planvorming.

## *3. Het is belangrijk dat Senzer integraal en domein-overstijgend samenwerkt.*

Voor bestaanszekerheid en voor maatschappelijke participatie is het van belang dat Senzer met gemeenten intensieve samenwerking op onderdelen zoals WMO, Bijzondere bijstand, inburgering en Schuldhulpverlening. Want werk verbeterd de inkomenspositie van mensen, maatschappelijk meedoen geeft vorm aan een zinvolle dag-invulling. Daarnaast is door krapte op de arbeidsmarkt is zijn werkfitte en mensen hard nodig.

## *4. De gemeentelijke bijdragen van Senzer wordt geïndexeerd.*

Senzer heeft in de ontwerpbegroting 2027 opgenomen dat er een indexering plaatsvindt op de gemeentelijke bijdrage. Deze indexering vindt plaats op de indexering van de gemeenschappelijke regelingen. Deze indexering is hoger dan de gemeentelijke indexering.

## **Financiën**

### Begroting 2027

De gemeentelijke bijdrage voor Laarbeek in 2027 is € 9.108.071, zie ook de tabel hieronder. De begroting is taakstellend, alleen wijzigingen ten gevolge van niet-beïnvloedbare factoren kunnen leiden tot een bijstelling zoals wet- en regelgeving en tussentijdse bijstellingen bij circulaire. Het totaal aantal verwachte uitkeringsdossiers dat eind 2027 onderhanden is, wordt ingeschat op 4.178.

| <b>Bijdrage Senzer gemeente Laarbeek</b> | <b>Begroting Senzer 2027</b> | <b>Begroting Senzer 2028</b> | <b>Begroting Senzer 2029</b> | <b>Begroting Senzer 2030</b> |
|------------------------------------------|------------------------------|------------------------------|------------------------------|------------------------------|
| Bijdrage BUIG budget                     | € 4.896.754                  | € 4.896.754                  | € 4.896.754                  | € 4.896.754                  |
| Terugbetaling intertemporele             | € 0                          | € 0                          | € 0                          | € 0                          |

|                                         |                    |                    |                    |                    |
|-----------------------------------------|--------------------|--------------------|--------------------|--------------------|
| middelen                                |                    |                    |                    |                    |
| Bijdrage Wsw                            | € 2.226.556        | € 2.171.075        | € 1.992.291        | € 2.010.390        |
| Bijdrage Beschut                        | € 156.543          | € 134.784          | € 143.075          | € 152.628          |
| Rijksbijdrage sociale infrastructuur    | € 20.763           | € 22.231           | € 23.703           | € 25.302           |
| Bijdrage Algemeen deel                  | € 1.951.111        | € 1.994.680        | € 2.073.317        | € 2.151.352        |
| Korting algemeen deel (Fluctuatie BUIG) | € - 143.656        | € 0                | € 0                | € 0                |
| <b>Totaal bijdrage</b>                  | <b>€ 9.108.071</b> | <b>€ 9.219.524</b> | <b>€ 9.129.140</b> | <b>€ 9.236.426</b> |

| <b>Bijdrage Senzer gemeente Laarbeek</b> | <i>Senzer begroting 2026-I</i> | <i>Voorliggende begroting Senzer 2027</i> | <i>Vershil</i>  |
|------------------------------------------|--------------------------------|-------------------------------------------|-----------------|
| Bijdrage BUIG budget                     | € 4.765.421                    | €4.896.754                                | € 131.333       |
| Terugbetaling intertemporele middelen    | € - 17.817                     | € 0                                       | € 17.817        |
| Bijdrage Wsw                             | € 2.273.520                    | € 2.226.556                               | € - 46.964      |
| Bijdrage Beschut                         | € 112.867                      | € 156.543                                 | € 43.676        |
| Rijksbijdrage sociale infrastructuur     | € 21.503                       | € 20.763                                  | € - 740         |
| Bijdrage Algemeen deel                   | € 1.859.874                    | € 1.951.111                               | € 91.237        |
| Korting algemeen deel (Fluctuatie BUIG)  |                                | € - 143.656                               | € - 143.656     |
|                                          | <b>€ 9.015.367</b>             | <b>€ 9.108.071</b>                        | <b>€ 92.703</b> |

De bijdrage van de gemeente Laarbeek aan Senzer voor 2026 was € 9.015.367. De bijdrage in de voorliggende ontwerpbegroting 2027 is € 9.108.070.

Toelichting van het verschillen:

- Bijdrage BUIG budget (€ 131.333).  
De BUIG-budgetten fluctueren. Daarnaast worden de definitieve BUIG-budgetten in het lopende begrotingsjaar vastgesteld. Deze rijksmiddelen zetten wij één op één door aan Senzer.
- Terugbetaling intertemporele middelen (€ 17.817).  
In 2026 vindt voor de laatste keer de terugbetaling van intertemporele middelen plaats. Het gaat om rijksmiddelen die we in de periode 2016/2017 als voorschot hebben ontvangen voor vergunningshouders en terugbetaald moesten worden. Deze korting op het BUIG budget wordt één op één verrekend met de bijdrage aan Senzer.
- Bijdrage Wsw (- € 46.964)  
De rijksmiddelen Wsw zijn gebaseerd op het aantal mensen dat werkt op een Wsw-dienstverband. De Wet sociale werkvoorziening is gesloten voor nieuwe instroom per 2015. Voor de bestaande Wsw-dienstverbanden bestaat een sterfhuisconstructie. Deze rijksmiddelen zetten wij één op één door aan Senzer.
- Bijdrage beschut (€ 43.676)

Deze Rijksmiddelen zetten we één op één door naar Senzer. De aangekondigde wijziging van de financiering op basis van realisatie is uitgesteld. Senzer houdt alvast rekening met deze wijziging.

- Rijksbijdrage sociale infrastructuur (- € 740)  
Gemeenten ontvangen via het gemeentefonds een extra financiële bijdrage vanuit het rijk voor kosten van banen voor mensen die geen indicatie doelgroepenregister hebben. Echter, deze mensen zijn tijdelijk wel aangewezen op de infrastructuur van sociaal ontwikkelbedrijven. De hoogte van deze bijdrage is gebaseerd op het aantal mensen in het doelgroepenregister. Deze Rijksmiddelen zetten wij één op één door aan Senzer.
- Bijdrage algemeen deel (€ 91.237)  
Wij ontvangen via het gemeentefonds onder het cluster 'Participatie' een bijdrage voor de Participatiewet. De hoogte van dit bedrag wordt voor 98% doorgezet naar Senzer.
- Korting algemeen deel (fluctuatie BUIG) (- € 143.656).  
Senzer heeft het risicoprofiel opgehoogd, hierdoor krijgen de gemeenten eenmalig een korting op het aan Senzer af te rekenen BUIG-budget.

#### *Meerjarenraming 2028-2030*

In de meerjarenraming stijgt de totale bijdrage Laarbeek van € 9.219.524 in 2028 naar € 9.236.426 in 2030. De gemeentelijk bijdrage van Laarbeek aan het algemeen deel stijgt van € 1.994.680 in 2028 naar € 2.151.352 in 2030.

Per saldo is het budgettair effect in de begroting 2027 voor Laarbeek in 2027 € 124.765 voordelig, aflopend naar € 82.433 nadelig in 2030.

#### *Nog geen begrotingswijziging nodig*

Doordat het hierom zienswijze betreft waardoor de definitieve begroting zowel positiever of negatiever zou kunnen afwijken kan er nog geen begrotingswijziging worden gemaakt. De financiële vertaling van de definitieve begroting zal na vaststelling in het AB verwerkt worden in onze begroting 2027 bij het begrotingsproces in het najaar.

### **Communicatie**

Als u de zienswijzebrief vaststelt, dan wordt deze verstuurd aan het Dagelijks Bestuur van Senzer.

### **Vervolgstappen**

Nadat alle deelnemende raden aan het Dagelijks Bestuur hun zienswijzen kenbaar hebben gemaakt wordt de ontwerpbegroting 2027 door het Algemeen bestuur van Senzer vastgesteld in een definitieve begroting 2027.

De gemeentelijke begroting 2027 wordt vervolgens bijgesteld in ons begrotingsproces.

### **Bijlagen**

1. Concept-raadsbesluit ontwerpbegroting 2027 en meerjarenraming 2028-2030;
2. Concept-zienswijze van de gemeenteraad Laarbeek t.a.v. Dagelijks Bestuur Senzer;
3. Aanbiedingsbrief ontwerpbegroting 2027 en meerjarenraming 2028-2030;
4. Ontwerpbegroting 2027 en meerjarenraming 2028-2030.

Het college van burgemeester en wethouders,  
gemeentesecretaris

burgemeester

Zaaknummer: 11677-2026  
Documentnummer: 11677-2026:951409



J.W.M. van de Ven



L.A.G.P. van der Aa