

Raadsvergadering d.d. 13 november 2025

Aan de raad,

Onderwerp

Actualisatie Gemeenschappelijke Regeling Senzer 2025

Portefeuillehouder

J.H.C.M. Briels

Beslispunten

1. De zienswijze op de geactualiseerde Gemeenschappelijke Regeling Senzer 2025 vaststellen.
2. De zienswijze via tussenkomst van het college van burgemeester en wethouders doorsturen naar het Dagelijks Bestuur van Senzer om die te betrekken bij het aanbieden van een definitieve wijziging van de gemeenschappelijke regeling in de volgende fase van besluitvorming.

Samenvatting

Het ontwerp van de gewijzigde Gemeenschappelijke Regeling Senzer (hierna: GR Senzer) bevat een aantal technische en redactionele aanpassingen om de GR Senzer te verduidelijken. Uw raad heeft de mogelijkheid hierover een zienswijze naar voren te brengen bij het college. In de voorliggende zienswijze worden complimenten gegeven aan Senzer voor de geactualiseerde versie en de verduidelijkingen. Ook wordt Senzer gevraagd om regelmatig te rapporteren over de inzet van de impulsmiddelen sociale infrastructuur. Tenslotte wordt aandacht gevraagd voor het tijdspad van de besluitvorming. De door het bestuur van Senzer uitgesproken wens om de geactualiseerde GR Senzer op 1 januari 2026 in werking te laten treden, is niet haalbaar. Senzer gaat ervan uit dat de zienswijze- en toestemmingsprocedure gelijktijdig gevolgd kan worden. Die aanname berust op een misvatting.

Aanleiding

In 2022 is de GR Senzer geactualiseerd naar aanleiding van een evaluatie van Berenschot, de herijking van de positie van Senzer en de wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) per 1 juli 2022. De raad heeft hierover zijn zienswijze uitgebracht en toestemming gegeven.

Waarom

De voorliggende actualisatie van de GR Senzer betreft een aantal technische wijzigingen en redactionele aanpassingen die als doel hebben de GR Senzer te verduidelijken. In artikel 1 van de Wgr is vastgelegd dat de raad zijn zienswijze over de ontwerp-regeling kan geven bij het eigen college. In de praktijk brengen alle deelnemende colleges de zienswijzen in bij het bestuur van Senzer. Zij verzoeken daarbij het bestuur om aan de hand van de zienswijzen te bezien of een definitieve tekst van een gewijzigde GR voor instemming en toestemming door respectievelijk de colleges en raden kan worden voorgelegd. Het treffen van een GR vereist unanieme besluitvorming door alle deelnemers. Dit voorstel ziet alleen toe op de zienswijzeprocedure. Voor een samenvatting van de wijzigingen van de GR, zie bijlage 3.

Beoogd effect en/of resultaat

Een geactualiseerde Gemeenschappelijke Regeling Senzer stelt gemeenten samen met Senzer in staat om onze inwoners sociaal domein breed beter te laten meedoen, rondkomen en vooruitkomen.

Argumenten

1. De gemeenteraad kan zijn zienswijze naar voren brengen op een gemeenschappelijke regeling.
In de Wgr (artikel 1 lid. 3) staat dat de gemeenteraad bij het college van burgemeester en wethouders binnen 8 weken na ontvangst van het ontwerp zijn zienswijze over het ontwerp naar voren kan brengen.

2. In de zienswijze wordt benoemd dat de beoogde tijdlijn niet haalbaar is.

Senzer heeft in de begeleidende brief de wens uitgesproken de geactualiseerde GR op 1 januari 2026 in werking te laten treden. Senzer gaat er kennelijk van uit dat de zienswijzen- en toestemmingsprocedure van de gemeenteraad gelijktijdig doorlopen kunnen worden. Die aanname berust op een misvatting. Beide procedures dienen volgtijdelijk gevoerd te worden, juist om de positie van de raden bij de beslissing een GR aan te gaan te versterken. Bij het aanbieden van de zienswijzen van uw raad aan het bestuur van Senzer, zullen wij melding maken van de onjuistheden in hun begeleidende brief. Wij zullen daarbij aandringen op het correct volgen van de toepasselijke besluitvormingsprocedures. Dat de streefdatum van 1 januari 2026 dan wellicht niet gehaald wordt, is geen onoverkomelijk probleem. De wijzigingen hebben geen consequenties voor de bedrijfsvoering van Senzer c.q. de begroting van het openbaar lichaam.

3. Senzer wordt gecompimenteerd met de aanscherping van de GR Senzer.

In de geactualiseerde GR Senzer zijn technische en redactionele wijzigingen doorgevoerd die de GR verduidelijken bijvoorbeeld voor wat betreft de bevoegdheden van het bestuur en colleges. Dit zorgt voor meer duidelijkheid bij alle betrokkenen. Daarvoor wordt in de zienswijze waardering uitgesproken.

4. Senzer wordt verzocht regelmatig te rapporteren over de inzet van de impulsmiddelen sociale infrastructuur.

De geactualiseerde GR Senzer borgt de overdracht van deze middelen die bedoeld zijn voor het toekomstbestendig maken van sociaal ontwikkelbedrijven. In de zienswijze wordt aandacht gevraagd voor de monitoring van de inzet van deze middelen.

5. De bijgevoegde concept-zienswijze is gezamenlijk met de regiogemeenten tot stand gekomen.

De zeven gemeenten hebben gezamenlijk bijgedragen aan de inhoud van bijgevoegde zienswijze. De zienswijze die in de verschillende gemeenteraden wordt ingebracht is op hoofdlijnen gelijk.

6. De zienswijzen worden besproken in het bestuur van Senzer.

De GR Senzer is een product van de deelnemende colleges. Uw gemeenteraad richt mogelijke zienswijzen dan ook in eerste instantie aan ons college. In dit opzicht komt het wellicht vreemd over dat wij u vragen om een zienswijze naar voren te brengen over een regeling die wij zelf met de andere colleges hebben opgesteld. Deze werkwijze heeft te maken met een gegroeide praktijk waarin het bestuur van de GR het initiatief neemt om de GR te wijzigen. Als wij akkoord kunnen gaan met dat initiatief en het bij die gelegenheid gepresenteerde ontwerp van de gewijzigde regeling verzoek, leggen wij dat voor zienswijzen voor bij uw gemeenteraad. Vervolgens brengt uw raad eventuele zienswijzen naar voren die wij dan weer doorsturen naar het bestuur van de GR om die gecoördineerd te behandelen. In de ideale situatie wordt direct daarop een definitieve GR opgesteld die voor instemming en toestemming door respectievelijk de colleges en raden wordt voorgelegd. Bij de toestemmingsprocedure geven wij aan wat er met de zienswijzen is gedaan.

Kanttekeningen o.a. financiële, juridische, communicatieve en veiligheidsaspecten

1. Een deelnemer aan de gemeenschappelijke regeling heeft de mogelijkheid in de zienswijze vragen om een wijziging in de tekst van de GR.

Het treffen van een gemeenschappelijke regeling vereist unanieme besluitvorming door de deelnemers. Indien één van de deelnemers een zienswijze inbrengt die leidt tot een wijziging van de tekst van de GR, dan kan dat ertoe leiden dat de zienswijzeprocedure opnieuw gevolgd moet worden. Uiteraard leidt dat tot een vertraging in de besluitvorming. In dit geval schatten wij die kans niet groot in omdat de zienswijzen samen met de andere, deelnemende, colleges zijn voorbereid. Neemt niet weg dat het uiteraard geheel aan uw raad is om een eigen zienswijze in te brengen. In ieder geval sturen wij uw zienswijzen door naar het bestuur van de GR Senzer.

Afhankelijk van de reactie van het bestuur van Senzer op de zienswijzen, nemen wij een beslissing over het voorleggen van het dan definitieve concept van de gemeenschappelijke regeling aan uw raad. Dit in verband met het verkrijgen van toestemming om die regeling aan te gaan.

2. Financiën

Het voorstel heeft alleen voor de gemeente Helmond financiële gevolgen. Met het voorstel wordt geborgd dat de decentralisatie uitkering impulsbudget sociale infrastructuur die gemeente Helmond als centrumgemeente ontvangt, overgeheveld wordt naar Senzer met ingang van de geactualiseerde GR. Voor 2025 betreft dit een bedrag van €626.971,-. De bedragen voor 2026 en verder zijn nog niet bekend.

Aangezien de geactualiseerde GR Senzer naar verwachting begin 2026 in werking treedt, vindt in Helmond separate besluitvorming plaats over de overheveling van deze middelen voor 2025.

Vervolgstappen

Indien uw raad instemt met voorliggend voorstel worden de volgende stappen doorlopen:

- Na behandeling van alle zienswijzen in de raden van de deelnemende gemeenten aan Senzer wordt de toestemmingsprocedure in gang gezet:
 - o Wij vragen uw raad om toestemming om de GR te treffen;
 - o De colleges nemen na verkregen toestemming een besluit over het treffen van de regeling met de andere colleges;
- De geactualiseerde GR Senzer 2025 treedt in werking nadat de gemeente Helmond dit officieel bekend heeft gemaakt

Bijlagen (meegezonden stuk(ken), ter inzage gelegde stukken)

1. Geactualiseerde GR Senzer en memorie van toelichting;
2. Concept-zienswijze geactualiseerde GR Senzer 2025;
3. Samenvatting wijzigingen GR Senzer 2025.

Het college van burgemeester en wethouders,

gemeentesecretaris



J.W.M. van de Ven

burgemeester



L.A.G.P. van der Aa