

Raadsvergadering d.d. 25 april 2024

Aan de raad,

Onderwerp

Voorstel tot vaststelling bestemmingsplan 'Parapluplan Zonebeheerplan bedrijventerrein Bemmer'

Portefeuillehouder

R.A.G. van den Berkmortel

Beslispunten

1. Het bestemmingsplan 'Parapluplan Zonebeheerplan bedrijventerrein Bemmer' met planidentificatienummer NL.IMRO.1659.BPBDzonebeheer-VG01 ongewijzigd vaststellen.

Samenvatting

Het geluidbeleid van het beleidsmatige gezoneerde bedrijventerrein Bemmer is nog niet volledig verankerd in de geldende bestemmingsplannen. Mede gelet op de invoering van de Omgevingswet per 1 januari 2024, is het noodzakelijk om de bestemmingsplannen hierop aan te passen. Daarvoor is een zogenaamd paraplubestemmingsplan opgesteld. Dit paraplubestemmingsplan, met het geluidbeleid voor dit bedrijventerrein daarin opgenomen, is voorbereid en heeft zes weken ter inzage gelegen. Er zijn geen zienswijzen ingediend. Voorgesteld wordt het plan ongewijzigd vast te stellen.

Aanleiding

Voor bedrijventerrein Bemmer is op 21 september 2010 geluidbeleid vastgesteld. Dit geluidbeleid is vastgelegd in het rapport "Bedrijventerrein Bemmer geluidbeleid gemeente Laarbeek". In verband met de uitbreiding van het bedrijventerrein met Bemmer IV is dit geluidbeleid in 2012 geactualiseerd. Met de vaststelling van dit geluidbeleid is getracht om een optimaal woonklimaat enerzijds en (geluid)ruimte voor de bedrijven anderzijds te scheppen. Hiervoor is op 11 juni 2019 ook het 'Parapluplan Geluidzone bedrijventerrein Bemmer' vastgesteld en is rondom het beleidsmatig gezoneerde bedrijventerrein Bemmer een geluidszone vastgelegd.

Achtergrondinformatie

Op grond van de Wet geluidhinder en onderdeel D van Bijlage I Bor dient een geluidszone te worden vastgesteld rond industrieterreinen waar inrichtingen zijn gevestigd of zich kunnen vestigen die 'in belangrijke mate geluidshinder kunnen veroorzaken'. Dergelijke inrichtingen worden in de volksmond ook wel 'grote lawaaimakers' genoemd. Het bedrijventerrein Bemmer is niet gezoneerd op basis van artikel 40 van de Wet geluidhinder. Op dit bedrijventerrein zijn geen 'grote lawaaimakers' toegestaan. Wel heeft de gemeente beleidsmatig een geluidszone voor dit bedrijventerrein vastgesteld.

Een beleidsmatig gezoneerd bedrijventerrein is dus een grootschalig bedrijventerrein zonder "grote lawaaimakers" waarvoor door het bevoegd gezag, teneinde beperkingen te stellen aan de door bedrijven veroorzaakte gecumuleerde geluidsbelasting, naar analogie van het wettelijk gezoneerd bedrijventerrein beleidsmatig toch een geluidszone is vastgesteld.

De geluidzone is het gebied tussen de grens van het bedrijventerrein en de zonegrens. Buiten de zonegrens mag de door alle bedrijven die op het bedrijventerrein zijn gevestigd gezamenlijk veroorzaakte geluidbelasting niet hoger zijn dan 50dB(A) etmaalwaarde. De zone is dus het gebied, behalve het bedrijventerrein zelf, waarbinnen vanwege dat bedrijventerrein een geluidbelasting mag heersen van 50 dB(A) etmaalwaarde of meer.

Het doel van de zone is het vormen van een buffer, een ruimtelijke scheiding tussen industriële activiteiten en woningen en andere geluidgevoelige bestemmingen, zoals ziekenhuizen en onderwijsgebouwen. De keuze van de ligging van de zone is gebaseerd op een afweging tussen de ruimte voor de industrie en de ruimte voor geluidgevoelige objecten. De geluidzone zelf vormt hierbij een aandachtsgebied voor geluid, waar niet zondermeer woningen (en andere geluidgevoelige objecten) mogen worden gebouwd. De geluidzone voorkomt enerzijds dat woonbebouwing opruikt in de richting van bedrijven. Anderzijds geven de geluidzone en de daarbinnen vastgestelde grenswaarden de akoestische grenzen aan waaraan bedrijven op het bedrijventerrein zich dienen te houden.

Het beleidsmatige gezoneerde bedrijventerrein Bemmer is echter nog niet volledig verankerd in de geldende bestemmingsplannen. Mede gelet op de invoering van de Omgevingswet per 1 januari 2024, is het noodzakelijk om de bestemmingsplannen hierop aan te passen.

Het voorliggende paraplubestemmingsplan ziet op de doorvertaling van het gemeentelijk geluidbeleid zoals vastgelegd in het zonebeheerplan naar het bestemmingsplan. Hiermee wordt de rechtskracht van dit beleid verbeterd en kan de huidige werkwijze ten aanzien van het zonebeheer ook onder de Omgevingswet worden voortgezet. De ontbrekende gebiedsaanduiding 'beleidsmatig gezoneerd bedrijventerrein' wordt met dit paraplu-bestemmingsplan toegevoegd aan de geldende bestemmingsplannen. Hiermee wordt het zonebeheerplan gekoppeld aan de regels van de onderliggende bestemmingen op het bedrijventerrein en ontstaat voor bedrijven binnen het plangebied de rechtstreekse verplichting om aan het geluidbeleid te voldoen. Voorheen werd, bij vergunningverlening of behandeling van een melding op grond van het Activiteitenbesluit milieubeheer, al door het bevoegd gezag aan dit beleid getoetst.

Beoogd effect

Door het zonebeheerplan in één overkoepelend parapluplan te borgen in plaats van deels in alle onderliggende bestemmingsplannen, wordt de geluidssituatie overzichtelijker en wordt de kans op nieuwe knelpunten in de toekomst aanzienlijk verkleind.

Argumenten

1.1. Het plan stuit niet op ruimtelijke bezwaren

In de toelichting en de bijlagen van het bestemmingsplan is gemotiveerd dat deze ontwikkeling voldoet aan het vereiste van een goede ruimtelijke ordening. Op de relevante aspecten van de fysieke leefomgeving is een toetsing uitgevoerd. Ook is het plan getoetst aan de provinciale en gemeentelijke beleidskaders. Het plan is daarmee niet in strijd. Door het geluidbeleid met een paraplubestemmingsplan op de voorgestelde wijze van toepassing te verklaren, hanteert Laarbeek een systematiek die in lijn is met de wijze waarop ook onder de Omgevingswet met geluid en bedrijfsactiviteiten kan worden omgegaan.

1.2. Het betreft een beleidsneutrale bestemmingsplanherziening

Met het vaststellen van het paraplubestemmingsplan wordt geen nieuw beleid vastgesteld. Het paraplubestemmingsplan zorgt er alleen voor dat het bestaande geluidbeleid rondom bedrijventerrein Bemmer juridisch goed wordt geborgd en ook nu de Omgevingswet in

werking is getreden kan worden toegepast. Met het vaststellen van het paraplubestemmingsplan wordt een kwaliteitsslag gemaakt en ontstaat er meer duidelijkheid over de geluidssituatie op en rondom Bemmer, voor zowel omwonenden als bedrijven. Het plan heeft geen gevolgen voor reeds gevestigde bedrijven.

1.3. Het bestemmingsplan is vooraf afgestemd

Het paraplubestemmingsplan is als concept voorgelegd aan het Waterschap Aa en Maas en de provincie Noord-Brabant. Zij hebben als vooroverlegreacties uitgebracht dat het plan geen water- of provinciale belangen raakt. De provincie en het waterschap zijn vervolgens geïnformeerd over de terinzagelegging van het aangepaste plan, en zij hebben besloten dat ook het indienen van een zienswijze niet noodzakelijk was. Er wordt dus voorgesteld het paraplubestemmingsplan ongewijzigd vast te stellen.

Kanttekeningen

Nadat u besluit het paraplubestemmingsplan vast te stellen, bestaan er twee paraplubestemmingsplannen ten aanzien van geluid op en rondom Bemmer. Met het voorliggende plan wordt het geluidbeleid van toepassing verklaard óp het bedrijventerrein zelf, en met het reeds bestaande parapluplan 'Geluidzone bedrijventerrein Bemmer' wordt de vestiging van geluidgevoelige functies in de geluidzone rondóm het bedrijventerrein gereguleerd. Op termijn wordt dit echter opgenomen in één samenhangende regeling, als onderdeel van het nieuwe Omgevingsplan.

Vervolgstappen

Binnen twee weken na besluit wordt uw besluit gepubliceerd via de gebruikelijke kanalen. Belanghebbenden hebben vervolgens zes weken de tijd om beroep aan te tekenen tegen het bestemmingsplan bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. Mocht dit uitblijven, treedt het bestemmingsplan onherroepelijk in werking.

Bijlagen

1. Concept Raadsbesluit vast te stellen bestemmingsplan 'Parapluplan Zonebeheerplan bedrijventerrein Bemmer'
2. Vast te stellen bestemmingsplan 'Parapluplan Zonebeheerplan bedrijventerrein Bemmer'
 - a. Verbeelding
 - b. Regels en toelichting met bijlagen

Het college van burgemeester en wethouders,
gemeentesecretaris van Laarbeek,

de burgemeester van Laarbeek,



J.W.M. van de Ven



Y.C.M.G. de Boer